



EXPLOSIVE WEAPONS IN POPULATED AREAS

Политическая декларация об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенной местности

Часть А: Преамбула

Статья 1

- 1.1 Затягивание вооруженных конфликтов, усложнение их характера, включение урбанизированных территорий в зону конфликтов привело к увеличению количества рисков для гражданских лиц. Данные риски вызывают глубокую озабоченность и требуют принятия соответствующих мер. Причины рисков обусловлены рядом факторов, в том числе применением оружия взрывного действия в населенной местности, и ставят сложные задачи в сфере защиты гражданских лиц.
- 1.2 Применение оружия взрывного действия в населенной местности способно оказать катастрофическое воздействие на гражданских лиц и гражданские объекты. Степень рисков возрастает в зависимости от ряда факторов: взрывная мощность применяемого оружия, уровень точности и число использованных боеприпасов.
- 1.3 Воздействие взрывной волны и осколков, а также продуктов взрыва приводит к смерти и разного рода ранениям, последствием которых может быть пожизненная инвалидность. Помимо указанного прямого воздействия, гражданское население, в особенности дети, подвергаются серьезному и продолжительному косвенному воздействию применяемого оружия, известного как эффекты второго порядка. Большая часть таких эффектов является следствием повреждения или разрушения критической гражданской инфраструктуры.
- 1.4 Повреждение или разрушение критической гражданской инфраструктуры (системы энерго- и водоснабжения, продовольственного снабжения, системы канализации) подрывает обеспечение основных потребностей населения и оказание жизненно необходимых услуг, таких как медицинское обслуживание и образование. Такие услуги часто взаимосвязаны, и, как следствие, повреждение одного компонента или услуги может оказать негативное воздействие на другие услуги — и тем самым причинить гражданским лицам вред, далеко выходящий за пределы воздействия применяемого оружия.
- 1.5 Повреждение и разрушение жилых домов, школ, больниц, культовых зданий и объектов культурного наследия усиливает страдания гражданского населения. Оружие взрывного действия, загрязняющее воздух, почву, воду и прочие природные ресурсы, также способно оказать воздействие на окружающую среду.
- 1.6 Применение оружия взрывного действия в населенной местности также способно причинить психологический и психосоциальный вред гражданским лицам. Прямое и косвенное воздействие применяемого оружия нередко приводит к перемещению населения внутри границ государства и за его пределы, что значительным образом препятствует достижению целей устойчивого развития. Неразорвавшиеся боеприпасы затрудняют доступ гуманитарных организаций, возвращение перемещенных лиц, восстановительные работы, и приводят к жертвам в течение длительного периода после прекращения военных действий.

- 1.7 Многими вооруженными силами уже реализуются политики и практики, направленные на устранение или, во всяком случае, на сведение к минимуму вреда гражданскому населению, причиняемого военными действиями. Это может способствовать лучшему пониманию предполагаемого воздействия оружия взрывного действия на военный объект и прилегающую территорию, а также связанной с таким воздействием угрозы для гражданских лиц в населенной местности. Однако если целью является достижение полного и повсеместного исполнения и соблюдения обязательств, предусмотренных нормами международного гуманитарного права, а также применение и обмен информацией о надлежащих политиках и практиках, необходимы определенные усовершенствования в практической плоскости. Расширение и усиление инициатив по обмену политиками и практиками, направленных на защиту гражданских лиц, может способствовать дальнейшему распространению и лучшей реализации норм международного гуманитарного права.
- 1.8 Мы признаем важность ведения учета жертв среди гражданского населения, а также целесообразность принятия всех практически реализуемых мер по обеспечению надлежащего сбора информации. Собираемая информация должна включать в себя, при наличии возможности, данные с разбивкой по полу и возрасту. По возможности должен осуществляться обмен такими данными и их публикация. Наличие усовершенствованных данных о вреде гражданским лицам будет способствовать обоснованию мероприятий, направленных на устранение или, во всяком случае, на сведение к минимуму такого вреда; содействовать работе по расследованию случаев причинения вреда гражданским лицам; по определению и установлению ответственности, а также дальнейшему развитию процессов в вооруженных силах, связанных с анализом и обобщением полученного опыта.
- 1.9 Мы подчеркиваем необходимость принятия соответствующих мер в отношении кратко- и долгосрочных гуманитарных последствий вооруженных конфликтов с применением оружия взрывного действия в населенной местности. Мы приветствуем работу, проводимую Организацией Объединенных Наций, Международным комитетом Красного Креста (МККК) и гражданским обществом, направленную на решение проблем, вызываемых воздействием и гуманитарными последствиями применения оружия взрывного действия в населенной местности.
- 1.10 Мы также приветствуем работу, направленную на усиление и объединение голосов всех пострадавших, в том числе женщин и девочек. Мы призываем к дальнейшему проведению исследований в области особенностей гендерно-дифференцированного воздействия оружия взрывного действия.

Статья 2

- 2.1 Мы вновь подтверждаем наши обязательства, предусмотренные действующими нормами международного права, в том числе международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, и связанные с ними обещаниями. Это относится, в том числе, к нашим обязательствам по привлечению к ответственности всех лиц, виновных в нарушениях, а также к нашему обещанию положить конец безнаказанности.
- 2.2 Действующие нормы международного гуманитарного права предоставляют правовую базу для регламентации вопросов, связанных с ведением вооруженных конфликтов. Указанная правовая база распространяется на все ситуации, связанные с применением оружия взрывного действия в ходе вооруженного конфликта, и на все стороны вооруженного конфликта (как на государственные, так и негосударственные вооруженные формирования). Мы подчеркиваем важность полного соблюдения норм

международного гуманитарного права как средства защиты гражданских лиц и объектов и устранения или, во всяком случае, сведения к минимуму вреда гражданским лицам при проведении военных операций, в частности военных операций в населенной местности.

- 2.3 Напоминаем об обязательствах всех сторон вооруженного конфликта, связанных с соблюдением норм международного гуманитарного права в любых обстоятельствах, в том числе при проведении военных операций в населенной местности. Напоминаем, в частности, об обязательстве по различению участников боевых действий и гражданских лиц, а также гражданских и военных объектов на протяжении всего периода проведения военной операции, а также об обязательстве по нанесению ударов исключительно по военным объектам. Далее напоминаем о запрете на нанесение ударов без выбора определенных целей и несоразмерных ударов, а также об обязательстве по принятию всех практически осуществимых мер предосторожности при нанесении удара и в отношении последствий удара. Также напоминаем о предусмотренных международным гуманитарным правом обязательствах, связанных с общей защитой гражданских лиц от опасности, возникающей в связи с проведением военной операции, а также об обязательстве по предоставлению возможности быстрого и беспрепятственного оказания гуманитарной помощи нуждающимся в ней гражданским лицам и содействию оказанию такой помощи.
- 2.4 Мы осуждаем применение тактики, основанной на использовании факта нахождения гражданских лиц и объектов вблизи военных целей в населенной местности, применение самодельных взрывных устройств против гражданских лиц и объектов и прочие нарушения норм международного гуманитарного права, в том числе негосударственными вооруженными формированиями, что повышает степень риска для гражданских лиц и вызывает серьезную озабоченность.
- 2.5 Несмотря на то что общий запрет на применение оружия взрывного действия отсутствует, при каком бы то ни было применении такого оружия требуется соблюдение норм международного гуманитарного права.
- 2.6 Мы решительно осуждаем нанесение любых ударов по гражданским лицам, прочим лицам, состоящим под защитой, и гражданским объектам, в том числе по эвакуационным конвоям, а также обстрелы без выбора определенных целей и применение оружия взрывного действия без выбора определенных целей.
- 2.7 Мы приветствуем работу, проводимую Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, по усилению защиты гражданских лиц в период вооруженных конфликтов и повышению степени соблюдения норм международного гуманитарного права. В этой связи напоминаем о резолюциях СБ и ГА ООН, направленных на защиту гражданских лиц в период вооруженных конфликтов.

Часть В: Основная часть

Приняв на себя обязательства по защите гражданских лиц и объектов в период вооруженных конфликтов и по их завершении, по принятию соответствующих мер в отношении гуманитарных последствий вооруженных конфликтов с применением оружия взрывного действия в населенной местности, а также по повышению степени соблюдения действующих норм международного гуманитарного права и улучшению их реализации, мы заявляем о намерении осуществлять следующее:

Статья 3

- 3.1 реализовывать и при необходимости пересматривать, развивать и совершенствовать

национальные политики и практики, направленные на защиту гражданских лиц в период вооруженных конфликтов с применением оружия взрывного действия в населенной местности.

- 3.2 обеспечивать всестороннее обучение наших вооруженных сил в области применения норм международного гуманитарного права, а также в области политик и практик, подлежащих применению в период военных действий в населенной местности с целью защиты гражданских лиц и объектов.
- 3.3 обеспечивать утверждение и реализацию нашими вооруженными силами ряда политик и практик, направленных на предотвращение вреда гражданскому населению и включающих в соответствующих случаях ограничение применения оружия взрывного действия или воздержание от его применения в населенной местности при наличии оснований полагать, что применение такого оружия причинит вред гражданским лицам и объектам.
- 3.4 обеспечивать принятие во внимание нашими вооруженными силами, в том числе в своих политиках и практиках, прямое и косвенное воздействие на гражданские лица и объекты, которое возможно разумно предвидеть при планировании военных операций и проведении ударов в населенной местности; обеспечивать проведение нашими вооруженными силами оценки повреждений в той степени, в какой это практически осуществимо, а также проведение анализа и обобщения полученного опыта.
- 3.5 обеспечивать проведение мероприятий по обозначению местонахождения взрывоопасных остатков войны, очистке местности и их вывозу или уничтожению в кратчайшие практически осуществимые сроки по прекращении активных военных действий в соответствии с нашими обязательствами, предусмотренными действующими нормами международного права; оказывать поддержку проведению просветительской деятельности в сфере рисков.
- 3.6 создавать условия для распространения информации о нормах международного гуманитарного права, усвоения такой информации, поощрять уважительное отношение к нормам международного гуманитарного права и их реализацию всеми сторонами вооруженного конфликта, в том числе негосударственными вооруженными формированиями;

Статья 4

- 4.1 укреплять международное сотрудничество и взаимопомощь между вооруженными силами и прочими соответствующими сторонами, в том числе в контексте военных операций, согласованных союзниками, в том, что касается обмена техническими и тактическими знаниями, а также оценок гуманитарного воздействия, с целью разработки надлежащих политик и практик, направленных на повышение защиты гражданских лиц, в частности от последствий применения оружия взрывного действия в населенной местности.
- 4.2 осуществлять сбор детализированных данных о прямом и косвенном воздействии военных операций с применением оружия взрывного действия в населенной местности на гражданские лица и объекты, осуществлять обмен такими данными и их публикацию, в случаях, когда это практически осуществимо и необходимо.
- 4.3 создавать условия для работы, проводимой Организацией Объединенных Наций, МККК и соответствующими организациями гражданского общества, по сбору данных о прямом и косвенном воздействии военных операций с применением оружия взрывного действия в населенной местности на гражданские лица в случаях, когда это необходимо.

- 4.4 создавать условия для быстрого, безопасного и беспрепятственного доступа гуманитарных организаций к лицам, нуждающимся в помощи, в ситуациях, связанных с вооруженным конфликтом, в соответствии с действующими нормами международного права, в том числе международного гуманитарного права.
- 4.5 предоставлять помощь отдельным пострадавшим лицам (раненым, жертвам вооруженных конфликтов, членам семей раненых и убитых) и в целом местному населению, пострадавшему в ходе вооруженного конфликта, а также создавать условия и поддерживать предоставление такой помощи; применять целостный, комплексный, недискриминационный подход к оказанию такой помощи, учитывающий особенности полов и права инвалидов, а также способствующий восстановлению после конфликта и принятию долгосрочных решений.
- 4.6 создавать условия для работы, проводимой Организацией Объединенных Наций, МККК и прочими соответствующими международными организациями и организациями гражданского общества, по защите гражданского населения и оказания ему помощи, а также по принятию соответствующих мер в отношении прямого и косвенного гуманитарного воздействия применения оружия взрывного действия в населенной местности в случаях, когда это необходимо.
- 4.7 регулярно проводить совещания с целью осуществления совместного обзора реализации настоящей Декларации и определения соответствующих необходимых к принятию дополнительных мер. В рамках таких совещаний может осуществляться, помимо прочего, обмен и подготовка надлежащих политик и практик, обмен мнениями о передовых подходах и обсуждение новейшей терминологии. В таких совещаниях могут принимать участие представители Организации Объединенных Наций, МККК, прочих соответствующих международных организаций и организаций гражданского общества. Мы призываем к дальнейшей работе, в том числе к структурированному обмену между органами государственной власти и вооруженными силами, что может способствовать определению курса проведения последующих совещаний, посвященных реализации настоящей Декларации.
- 4.8 активно распространять информацию о настоящей Декларации, предоставлять возможность ознакомления с содержанием Декларации всем соответствующим сторонам, преследовать цель принятия и эффективной реализации Декларации как можно большим числом государств, а также добиваться приверженности обязательствам, отраженным в Декларации, всеми сторонами вооруженных конфликтов, в том числе негосударственными вооруженными формированиями.

КОНЕЦ ДОКУМЕНТА